«УТВЕРЖДАЮ»
Руководитель
ГУ «Управление энергетики и жилищно- коммунального хозяйства Карагандинской области»

_____Досаев Т. Т.

«____»_____2025 год

ОТРАСЛЕВОЙ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на Инвестиционное предложение о целесообразности реализации проекта государственно-частного партнерства «Строительство «Внешнего электроснабжения индустриальной зоны «SARAN» города Сарань Карагандинской области»

1. Оценка проблемы текущего состояния отрасли , которая влияет на ее дальнейшее развитие, а также сравнительного анализа действующих предоставляемых и предлагаемых услуг

Отрасль передачи и распределения электрической энергии в Карагандинской области характеризуется устойчивым ростом спроса со стороны промышленного сектора при ограниченной пропускной способности существующей электросетевой инфраструктуры. Развитие индустриальной зоны «SARAN» как кластера энергоемких обрабатывающих производств (шинная промышленность, металлургия и металлообработка, автопром, трубное и изоляционное производство) формирует опережающий рост потребности в электрической мощности и надежном внешнем электроснабжении.

Действующая схема электроснабжения не обеспечивает подключение планируемых к вводу производств и поэтапное наращивание мощности действующих резидентов без нарушения требований надежности и качества электроэнергии. Предоставляемые в настоящее время услуги по передаче электроэнергии ограничены пропускной способностью сетей и не соответствуют перспективным потребностям промышленного развития. Предлагаемый проект ГИП направлен на устранение инфраструктурного ограничения и расширение объема и качества услуг по передаче и распределению электроэнергии.

2. Оценка предполагаемого мультипликативного эффекта от реализации ГИП на смежные отрасли (сферы) экономики, в том числе

влияние на пополнение доходной части бюджета, создание постоянных и временных рабочих мест

Реализация ГИП обеспечивает выраженный мультипликативный эффект для смежных отраслей экономики. Создание надежной электросетевой инфраструктуры позволяет обеспечить ввод и расширение промышленных производств, что приводит к росту выпуска продукции в обрабатывающей промышленности, увеличению спроса на услуги транспорта, строительства, логистики и сервиса.

В результате реализации проекта ожидается:

- рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней за счет увеличения объемов производства и прибыли резидентов индустриальной зоны;
- создание 150 временных рабочих мест на этапе строительства и 30 постоянных рабочих мест на этапе эксплуатации промышленных объектов;
- повышение инвестиционной привлекательности региона и ускорение реализации частных инвестиционных проектов.

3. Оценка альтернативных вариантов, рассмотренных при выборе варианта решения проблемы, с обоснованием выбора ГИП в качестве оптимального пути ее решения с учетом зарубежного опыта.

В процессе подготовки инвестиционного предложения были рассмотрены альтернативные варианты решения проблемы дефицита электросетевой инфраструктуры, включая модернизацию существующих сетей, поэтапное подключение резидентов с ограничением мощности и использование автономных источников энергоснабжения. Указанные варианты не обеспечивают требуемого объема мощности, не соответствуют требованиям надежности и приводят к росту удельных затрат на электроснабжение.

Международная практика развития индустриальных зон подтверждает целесообразность опережающего строительства магистральной электросетевой инфраструктуры как базового условия привлечения инвестиций. С учетом зарубежного опыта и региональных условий реализация ГИП в форме создания новой ВЛ и ПС является оптимальным и экономически обоснованным решением.

4. Оценка обоснованности предполагаемой институциональной схемы управления ГИП (основные участники, схема их взаимодействия, распределение выгод и затрат балансодержателей, схема управления ГИП в инвестиционном и постинвестиционном периодах).

Предполагаемая институциональная схема управления ГИП основана на разделении функций между государством и частным партнером.

Государственная сторона обеспечивает стратегическое планирование, координацию и контроль достижения социально-экономических целей. Частный партнер осуществляет финансирование, строительство и эксплуатацию объектов электросетевой инфраструктуры.

В инвестиционный период управление проектом осуществляется через контрактные механизмы, обеспечивающие контроль сроков, стоимости и качества строительства. В постинвестиционный период эксплуатация объектов осуществляется балансодержателем на основе тарифного регулирования, с четким распределением выгод и затрат между участниками и минимизацией бюджетных рисков.

Участие ГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Карагандинской области» в Проекте, в том числе предоставления мер государственной поддержки осуществляется посредством:

– предоставления земельных участков для строительства объектов Проекта, во временное безвозмездное пользование на срок реализации проекта;

– софинансирование Проекта, в виде разработки и проведения государственной экспертизы ПСД;

– гарантии потребления государством определенного объема товаров, работ и услуг, производимых в ходе реализации проекта государственно-частного партнерства, с обеспечением окупаемости вложенных инвестиций и достижимости внутренней нормы доходности (IRR);

– компенсация операционных затрат по проекту государственно-частного партнерства за счет бюджетных средств, направленные на возмещение определенного объема операционных затрат, в соответствии с договором государственно-частного партнерства для достижения предельно допустимого размера внутренней нормы доходности.

Объемы и условия предоставления мер государственной поддержки, в том числе размер внутренней нормы доходности (IRR), будут определены по итогам конкурентного диалога с потенциальным частным Партнером допущенного по результатам квалификационного отбора.

5. Оценка предполагаемых рисков по проекту (финансовые, операционные, технические, кредитные, нормативно-правовые, технологические, маркетинговые, рыночные, коммерческие, экологическое и социальные риски) и мероприятия по их минимизации.

По проекту идентифицированы финансовые, операционные, технические, кредитные, нормативно-правовые, технологические, рыночные, коммерческие, экологические и социальные риски. Основные риски связаны с изменением графиков ввода производств, тарифным регулированием и капитальными затратами.

Минимизация рисков обеспечивается за счет:

- применения долгосрочной тарифной модели;
- распределения рисков в пользу частного партнера;
- использования проверенных технических решений;
- соблюдения требований экологической и санитарной безопасности;
- поэтапного ввода мощностей и резервирования пропускной способности.

6. Оценка соответствия ГИП документам Системы государственного планирования, включая планы развития государственных органов или областей, городов республиканского значения, столицы, планов развития и (или) мероприятий субъектов квазигосударственного сектора.

ГИП соответствует документам Системы государственного планирования Республики Казахстан, включая национальные и региональные планы социально-экономического развития, документы индустриально-инновационного развития, планы развития Карагандинской области и мероприятия по развитию индустриальных зон. Проект направлен на достижение целей диверсификации экономики, развития обрабатывающей промышленности и повышения инвестиционной активности.

Наименование документов Системы государственного планирования, включая планов развития государственных органов или областей, городов республиканского значения, столицы, планов развития и (или) мероприятий субъектов квазигосударственного сектора в составе которых предусмотрена реализация ГИП (ссылки на конкретные пункты):

1. Национальный план развития Республики Казахстан до 2029 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 30 июля 2024 года № 611 (Энергетика. Приоритет 1: Модернизация и расширение инфраструктуры «Модернизация энергетической инфраструктуры будет направлена на снижение износа генерирующих мощностей, электрических сетей, а также доведение оснащения современными системами учета до 100%, что позволит снизить общие потери и аварийность энергосистемы»).
2. Концепция развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан на 2023 – 2029 годы, утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 724 (Реформа 9. Совершенствование системы энергосбережения, Мероприятие 4: снижение износа электрических сетей в регионах).
3. Концепция регионального развития Республики Казахстан на 2025 – 2030 годы, утвержденная Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 августа 2025 года № 679 (Целевой индикатор 2. Средний уровень износа сетей тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения, %).
4. План развития Министерства энергетики Республики Казахстан на 2023-2027 годы, утвержденный приказом Министра энергетики Республики Казахстан № 402 от 13.11.2023 года (Макроиндикатор № 10 «Инвестиции в

основной капитал в электроснабжении, подаче пара и воздушном кондиционировании»).

7. Оценка обоснованности объема ГИП

Объем ГИП сформирован на основе прогнозной потребности в электрической мощности и электропотреблении резидентов индустриальной зоны с учетом перспективного развития. Расчетная передаваемая мощность и параметры электросетевой инфраструктуры обеспечивают покрытие прогнозного спроса с технологическим резервом, что соответствует принципам надежности и долгосрочного планирования.

8. Оценка обоснованности приоритетного выбора механизма реализации ГИП в зависимости от потребности государственных инвестиций.

С учетом капиталоемкости проекта, длительного инвестиционного цикла и наличия самофинансируемой тарифной модели приоритетным механизмом реализации ГИП является привлечение частных инвестиций в рамках государственно-частного партнерства. Альтернативные формы бюджетного финансирования признаны нецелесообразными и не соответствующими требованиям бюджетного законодательства. Выбор механизма ГЧП обеспечивает достижение социально-экономического эффекта при минимизации бюджетных и квазибюджетных рисков государства.

Итоговое заключение отраслевой экспертизы

Инвестиционное предложение по реализации ГИП по строительству объектов внешнего электроснабжения индустриальной зоны «SARAN» является обоснованным, соответствует приоритетам развития отрасли электроэнергетики и документам Системы государственного планирования, обеспечивает значительный мультипликативный эффект и подлежит реализации с применением механизмов государственно-частного партнерства.